

编者按：特朗普执政后的贸易政策动向值得世人关注，美国奥斯顿律师事务所驻北京代表处的专业团队将对此进行及时跟踪和深入点评，其系列报导之中文版会在本公众号第一时间予以首发，欢迎读者持续关注。

NIGHTNOTE*: 特朗普百日执政的贸易政策

每周系列报导（五）：重新谈判 NAFTA，谨防三月十五日事件

【原文以英文发布于 2017 年 3 月 7 日】

原文网址：<http://www.alston.com/files/publication/69160e7f-ba73-41fb-81fc-5220874ac6c7/presentation/publicationattachment/757c0946-e75c-4f4e-bb07-5e5fce2c8fb9/17-1946-nightnote-march7.pdf>

NAFTA 重新谈判正在进行中。特朗普政府已准备于 3 月中旬通知国会重新谈判北美自由贸易协定，这将触发 TPA 下 90 天的审查期。但美国贸易代表的总统提名人停滞在参议院，谁将领导这项谈判？

重新谈判 NAFTA：谨防三月十五日事件（Ides of March）

美国商务部长威尔伯·罗斯通知国会贸易分委会，在 3 月中旬，政府将正式把重新谈判北美自由贸易协定的意图告知国会。这为产业界提供了一个时间节点，便于其评估必须多快确定哪些是优先政策性事项，以及启动贸易方面的游说活动。重新谈判得到一些国会民主党人的支持，但参议院继续拖延对美国贸易谈判代表提名人 Robert Lighthizer 的确认，可能会阻碍特朗普团队对重谈 NAFTA 的规划。

有关 NAFTA 的时间表

美国法律对贸易协定的谈判规定了具体要求（详见 <http://www.alston.com/files/docs/17-1822-NightNote-February13.pdf>）。根据 TPA 的规定，向国会提交的书面通知将触发谈判开始前的 90 天国会审查期。TPA 规定，通知应包括“美国的特定谈判目标”，并且在谈判开始前 30 天，政府必须公布具体目标的详细而全面的概要。假设在 3 月 15 日通知，直到 6 月中旬才能依据 TPA 正式开始重新谈判 NAFTA。因为许多高级政治任命人员尚未到位，这是一个颇为激进的计划。

由谁主导？美国贸易代表，商务部或是...？

这一时间表再加上尚未获得参议院确认的美国贸易谈判代表，引起人们对新政府贸易领导层的一些困惑。虽然总统的贸易政策议程引用了现行法律，其规定美国贸易谈判代表负有制定美国国际贸易政策的主要责任，并担任国际贸易事务上总统的主要发言人。但议程没有重申美国贸易谈判代表也是法定主导美国政府的贸易谈判。白宫中美国贸易谈判代表办公室之外的声音的兴起，包括新的白宫国家贸易委员会主任彼得·纳瓦罗、负责提供贸易谈判咨询的 Jared Kushner、和特朗普集团的律师及名义上的国际谈判总统特别代表 Jason Greenblatt，对美国贸易谈判代表能否行使其法定权力打上了问号。

贸易政策议程和 NAFTA

新的贸易政策议程强调需要这样一项政策，即“捍卫美国主权，执行美国贸易法，利用美国的地位作为杠杆打开国外市场，谈判达成对美国和世界贸易体系更公平，更有效的新贸易协定”。

关于 NAFTA，议程规定，政府将利用其地位来处理与加拿大和墨西哥的货物贸易逆差问题。彼得·纳瓦罗将整个美国贸易政策定位为打击双边贸易逆差。他在 3 月 6 日的讲话中提出，如果美国开始与伙伴国家产生贸易逆差，就应重新谈判贸易协定。然而，这个想法引发了立法者的反对，他们声称在现有的贸易协定中，美国和一些国家以及在某些行业仍然有贸易顺差。对货物贸易逆差的高度关注有可能影响 NAFTA 重新谈判的议程，该议程可能事实上带来北美产业已经认为有必要的、对这个有着 20 年历史的协议的改进，使之更适应时代的需要，从更好地适应已高度发达的供应链，到承认区域能源市场的持续自由化，为极富竞争力的美国服务和金融服务出口商提供有价值的机会。

您应该注意什么？

- 美国贸易谈判代表办公室之外的其他监管部门，包括美国商务部和白宫国家贸易委员会的公告和公开讲话。
- 国会之一：监测众议院和参议院的贸易委员会中的成员在美国贸易谈判代表的任命和 NAFTA 活动中的表现。
- 国会之二：对国会两党在 NAFTA 重新谈判中的保护主义路线保持敏感，并寻求区域自由贸易的标杆，以便与国会有效沟通。重新谈判对就业的影响将引起来自所有 50 个州的国会代表的共鸣。
- 行业应分析影响北美洲整个供应链的贸易规则变动对其的影响，并制定沟通战略和计划来调动三个北美自由贸易区国家的商业伙伴，消费者和国家立法机构的积极性。
- 已经在整个北美地区进行整合的行业，应该采取一项综合而协调的方式，来游说北美自由贸易区的三个政府。

* NightNote 在华盛顿拥有悠久的历史。多年以来，它成为内阁向白宫警示那些总统应当优先关注的重大问题的渠道。我们将会在这里关注那些由特朗普新政府的贸易政策和决定所产生的贸易和投资问题。

中文编译：苏慧伦，黎宇，邓佩芸（美国奥斯顿律师事务所驻北京代表处）

奥斯顿律师事务所（*Alston & Bird LLP*）成立于 1893 年，是一间面向全球的综合性律师事务所，向国内及跨国客户提供跨越多行业的法律顾问服务。该所于 2014 年 8 月 21 日获得司法部批准在华设立驻北京代表处（司发通 [2014]86 号）。其中国业务团队由来自多个办事处和不同地区的律师和顾问组成，为中国客户提供在中美及跨境商务交易中涉及的各类法律需求方面的咨询服务和建议。