

编者按：特朗普执政后的贸易政策动向值得世人关注，美国奥斯顿律师事务所驻北京代表处的专业团队将对此进行及时跟踪和深入点评，其系列报导之中文版会在本公众号第一时间予以首发，欢迎读者持续关注。

NIGHTNOTE*: 特朗普百日执政的贸易政策

每周系列报导（四）：特朗普总统与 WTO 的较量

【原文以英文发布于 2017 年 2 月 28 日】

原文网址：<http://www.alston.com/files/docs/17-1924-NightNote-February28.pdf>

President Trump vs. the WTO

为了避免遭遇 WTO 争端解决机制，新任白宫国家贸易委员会领导人要求美国贸易代表办公室（U.S. Trade Representative, USTR）做出法律分析，说明美国可以向外国贸易伙伴的“不公平贸易措施”采取何种单边贸易措施。这表明美国政府有意实行一种贸易恫吓政策，而这可能在全球产生连锁反应。

背景

美国贸易代表办公室可能会告诉白宫，存在一些法规授权可以使用“单边”贸易行动。《美国 1974 年贸易法》第 301 条款允许美国贸易代表办公室对歧视性外国贸易措施实施报复，包括征收报复性关税。由于 WTO 的缔约和 WTO 体制的建立，美国让位于 WTO 争端解决机制，只有在专家组的授权下才运用贸易报复措施。该贸易法第 201 条款允许总统在美国产业受到严重经济损失时，对某些特定种类的产品，如钢铁和铝，建立全球保障措施。《美国 1962 年贸易扩大法》允许总统临时性“调整”威胁国家安全产品的进口。这些临时措施可以包括征收临时关税、数量配额、关税配额甚至彻底禁止进口。存在这样一种回归传统贸易救济的趋势，美国商务部有意恢复沉睡已久的做法，主动发起对进口外国产品的反倾销、反补贴调查。

这对国际贸易意味着什么？

对美国主要贸易伙伴采取单边惩罚性贸易措施无疑会引起对方的多重反应，这会损害美国出口商和投资者参与全球市场的能力。如果特朗普政府在未经 WTO 授权的情况下采取重大单边贸易行动，中国、欧盟和墨西哥等经济体很可能会在 WTO 体制下提起挑战作为回应——同时也可能直接对美国的进口征收报复性关税。这些贸易伙伴也可能通过设立各种非关税壁垒来限制美国出口商和投资者的市场准入。一种单边的政策路线会削弱特朗普政府与其他国家达成“自由和公正”之贸易协定的政治资本，并会鼓励国外市场继续通过自由贸易协定融合，而将美国排除在外。

疑问

- 美国国会的贸易委员会（参议院财政委员会和众议院筹款委员会）对 USTR 拥有管辖权，并在对外贸易上拥有宪法授权。对于白宫的贸易政策，这些贸易委员会将会在何时做出何种反应？

- WTO 建立了规则基础之上的全球贸易体制。长期以来，美国捍卫了该体制的法律和政策基础。在何种程度上，特朗普政府会将其特定目标置于该传统之上？
- 白宫的这一要求是为了奠定影响深远的保护主义政策的基础，还只是特朗普团队为重新谈判 WTO 争端解决机制而走出的一步？
- 严重依赖于国际市场的美国出口商和行业是否会对政府和国会进行游说，反对背离 WTO 机制的行动？
- 外国将会如何报复？基于农业的政治敏感地位和分布全国，其将会成为受损害外国政府的第一个理想报复目标。

您应当注意什么？

- 显示白宫正在考虑进行调查和采取行动的信号，如联邦公报（Federal Register）上的通知，新闻发布甚至总统的推特，其能够表明潜在的目标。
- 能够表明美国和关键贸易伙伴如 NAFTA，中国和欧盟之间在具体经贸摩擦领域中的贸易和外交政策。
- 政府部门中高级政治官员的任命，这些高级官员将在 USTR、商务部、国务院和财政部的贸易政策执行中扮演重要角色。也包括可能的主管贸易诉讼的检察官。

* NightNote 在华盛顿拥有悠久的历史。多年以来，它成为内阁向白宫警示那些总统应当优先关注的重大问题的渠道。我们将会在这里关注那些由特朗普新政府的贸易政策和决定所产生的贸易和投资问题。

中文编译：苏慧伦，黎宇，李继荣（美国奥斯顿律师事务所驻北京代表处）

奥斯顿律师事务所（Alston & Bird LLP）成立于1893年，是一间面向全球的综合性律师事务所，向国内及跨国客户提供跨越多行业的法律顾问服务。该所于2014年8月21日获得司法部批准在华设立驻北京代表处（司发通[2014]86号）。其中国业务团队由来自多个办事处和不同地区的律师和顾问组成，为中国客户提供在中美及跨境商务交易中涉及的各类法律需求方面的咨询服务和建议。